

# 中共河南牧业经济学院党委 关于巡视整改情况的通报

根据省委统一部署，2018年11月2日至12月16日，省委第五巡视组对河南牧业经济学院进行了巡视。2019年3月12日，省委第五巡视组向河南牧业经济学院党委反馈了意见。按照《中国共产党巡视工作条例》等有关规定，现将巡视整改情况予以公布。

## 一、整改工作基本情况

**（一）深化思想认识，强化整改自觉。**3月21日，学校召开落实省委巡视反馈意见整改动员会。学校领导班子通过党委专题会议、专题民主生活会等多种形式，深入学习贯彻习近平总书记关于巡视工作的重要讲话精神，学习贯彻省委王国生书记、省委巡视工作领导小组关于巡视整改的部署要求以及省委第五巡视组反馈意见，进一步深化对政治巡视的理解认识，始终站在对党忠诚的高度对待整改、谋划整改、部署整改、推进整改。深入贯彻全省省管高校推进巡视整改深化以案促改工作会议精神，把推进巡视整改和深化以案促改作为推动学校改革发展的有力抓手，实现落实“当下改”的治标举措与建立“长久治”的治本机制的有机结合，推动全面从严治党向纵深发展。

**（二）领导牵头推进，夯实主体责任。**学校成立巡视整改工作领导小组，党委书记穆瑞杰任组长，校长、党委副书记、纪委书记任副组长，全面加强对整改工作的组织领导。领导小组下设办公室，统筹推进整改落实工作。3月份以来，先后召开4次巡视整改推进会议，研究制定整改工作方案，部署推进整改落实工作。党委书记穆瑞杰认真履行第一责任人责任，主持研究谋划整改，亲自安排部署整改，靠前协调推进整改，带头抓好有关问题整改，坚持做到既“挂帅”又“出征”，既“参战”又“督战”。班子其他成员作为分管领域整改责任人，对照职责找差距，主动认领担任务，按照职责分工抓好分管部门和联系单位的整改落实工作，形成了上下联动、齐抓共管、合力攻坚的良好局面。

**（三）聚焦突出问题，细化整改措施。**学校党委针对巡视反馈意见逐一细化分解，针对28项具体问题，研究制定93条整改措施，并逐一明确牵头领导、责任领导、责任部门、配合部门和完成时限，形成问题清单、任务清单和责任清单，建立了整改台账，明确了整改的任务书、路线图和时间表。在此基础上，研究制定了《河南牧业经济学院落实省委巡视反馈意见整改方案》，为开展整改工作提供了重要遵循。各单位主动认领问题，深刻剖析原因，并举一反三深入查找不足，进一步细化实化整改措施，建立整改台账，实行銷号管理，

确保巡视反馈问题件件有着落、事事有回应。

**（四）建立工作机制，推动工作落实。**一是建立追责问责机制。发挥纪委监委监督职能，对思想上不重视、整改措施不得力、未按要求完成任务甚至敷衍塞责、弄虚作假的单位和领导干部严肃追责问责，以责任落实倒逼工作落地，确保整改有力有序有效进行。二是把握工作重点。注意从学校全局把握问题整改，做到抓住关键，切中要害，体现“深、严、细、实”的要求。凡具备整改条件的，马上整改；通过努力能够解决的，限期整改；受客观条件限制暂时解决不了的，说明情况，采取得力措施逐步解决。三是建章立制。成立巡视整改督查组，制定实施巡视整改督查工作方案，加大跟踪督办力度，防止整改走形式、走过场，推动工作任务落实落地。做到阶段性与长期性相结合，既在治标上下苦功，又在治本上动脑筋，加强制度建设，建立长效机制。

## **二、省委巡视组反馈意见整改落实情况**

对照省委第五巡视组反馈意见中提出的 28 项问题，学校党委挂图作战，从严从实、逐条逐项抓好整改落实，对短期内能够解决的问题立行立改并取得了明显成效，截至目前，28 项问题中，已完成、持续推进 25 项，部分完成、有序推进 3 项。

### **（一）政治建设统领作用不强，贯彻落实党的十九大精**

## 神不到位的问题

### 1.学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神不系统不深入

问题 1.院领导班子自身学习不扎实。

整改情况：已完成，持续推进

一是紧密结合实际，运用多种形式，拓宽思路、丰富载体，推动学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神向纵深发展。严格落实党委理论学习中心组学习制度，按照学懂弄通做实的要求，坚持读原著、学原文、悟原理，从严治学，加强研讨，定期对学习情况进行考核督查和情况通报。今年3月以来，已组织中心组集中学习和扩大学习四次。

二是建立理论学习计划动态调整机制。在3、4、5月政治理论学习计划中，将习近平总书记在学校思政课教师座谈会上的讲话精神、全国“两会”精神、2019年全省教育系统全面从严治党工作电视电话会议精神、《党政领导干部选拔任用工作条例》、习近平总书记在纪念五四运动100周年大会上的讲话、习近平总书记参加十三届全国人大二次会议河南代表团审议时的讲话精神、任正晓在省管高校推进巡视整改深化以案促改工作会议上的讲话精神等作为必学内容。

三是持续开展学习宣传贯彻党的十九大精神及党的创

新理论万场宣讲进校园工作。制定并印发《河南牧业经济学院 2019 年党的创新理论宣讲工作方案》，明确宣讲主题及宣讲安排。严格落实学校党委书记、校长和院党总支书记、院长每学期至少为学生讲一次思想政治理论课或作一次形势与政策报告制度。4 月 26 日，校党委书记穆瑞杰以《新时代青年大学生的责任与担当》为题，为我校 2019 年“青马工程”大学生骨干培训班作首场报告。5 月 8 日，校长罗士喜作了《学习习近平新时代中国特色社会主义思想，好好上大学·成就出彩人生》专题报告。

## **问题 2.对基层党组织督促不严指导不力。**

整改情况：已完成，持续推进

一是加强对基层党组织学习情况的督促指导，对各基层组织 2019 年理论学习计划及实施情况进行了全面检查。制定《河南牧业经济学院关于加强党的创新理论学习的实施方案》，实施“开放”学习，着力解决学习表面化程式化、理论脱离实际等问题，把考试、考核作为促进学习、检验学习的重要方式和基本途径。5 月 9 日组织开展了党员干部理论知识学习集中测试，5 月 10 日至 17 日，以党总支为单位分别开展测试，以此检验和巩固前一阶段的学习效果。

二是加强“学习强国”学习平台推广应用工作，贯彻落实习近平总书记关于加强学习、建设学习大国重要指示精神，

做到所有党支部和党员全覆盖，建立考核激励机制，营造浓厚的学习氛围，提高广大党员干部思想觉悟、文明素质、科学素养，扛牢政治责任、增强政治担当。

三是制定河南牧业经济学院 2019 年处级干部教育培训实施计划，实施“走出去”战略，按照党务、教学、管理等领域，由校领导带队，赴省内外知名本科院校观摩学习。实施“请进来”战略，聘请知名专家教授专题授课，利用暑期在校内开展集中培训。

## **2.全面贯彻党的教育方针有偏差**

### **问题 3.落实立德树人根本任务不到位。**

整改情况：已完成，持续推进

一是形成《河南牧业经济学院教育事业“十三五”规划（含分规划）修订草案》。3月以来，专门召开了“十三五”规划修订工作会议，明确了规划的修订依据、修订方式、责任单位和完成时限。在广泛调研和深入研讨基础上，《修订草案》提交学校教代会审议。截至目前，学校“十三五”规划的修订工作基本完成，将于近期予以公布实施。

二是深入贯彻全省教育大会精神，强力推进“专业评估、合格评估”评建工作。组织召开以评促建推进会，成立专门组织，组建专门队伍，细化迎评方案。近期，先后对近三年试卷进行了抽查，出台了教学档案大检查办法。规划省内省

外高校 11 条线路，组织人员外出考察学习。

三是认真做好本年度迎接省教育厅本科专业评估工作。在开展校内自评基础上，对存在的问题，直接反馈给有关院部，进行改进。

#### **问题 4.学科建设重规模轻内涵。**

整改情况：已完成，持续推进

一是完善以“省级重点学科为引领、以校级重点学科为主体、以院级重点培育学科为基础”的三级学科建设体系，编制并签订了各级学科的建设目标任务书，组织各学科进一步明确分年度的建设任务。加强对学科建设经费的管理力度，下发《关于重点学科年度经费预算及使用的通知》，提高经费使用效率。启动了“学科带头人能力提升工程”，明确了学校层面、学院层面、学科点层面等不同层次的工作重点。

二是在对三校区办学资源进行深入调研论证的基础上，制定了科学可行的办学资源整合方案，拟把学校学院数量控制在 18 个以内，使本科专业数、学生数等的分布不断趋于合理。

三是全力推进学科专业内涵建设，确保每个院部都有学科建设项目，每名教师都加入一个学科团队。出台《河南牧业经济学院“一流专业”建设方案》，自 2019 年起，分年度遴选一批优势特色专业进行重点建设，力争在 5 年内，实现

“一院一品”，使学校三分之一左右的本科专业达到省内一流水平，3个以上的本科专业达到国内一流水平。

四是完成2018版人才培养方案修订工作，以“牧工商一体化”为特色，构建贯彻成果导向的“OBE”教育理念、精准培养目标和培养定位、坚持人才培养的正确政治方向、坚持全面协调发展的培养原则、整合重构课程体系、注重培养复合型人才等六个维度的新时代高水平应用型人才培养体系。

五是将2019年确定为“课堂教学质量年”，制定发布《“课堂教学质量年”活动方案》，坚持以学生为中心推进课堂教学改革，打造精品“金课”。对本学期所有任课教师授课情况进行了全覆盖听课督导，完成了第一阶段的“摸课”；5-7月份将进行针对性“磨课”，提升课堂教学质量，下学期将通过教学技能竞赛、课堂教学展示等多种方式开展“晒课”。

六是推动三级本科课程建设。立项建设3门精品在线开放课程、24门优质课和250门合格课，推动“平台+模块+方向”的应用型课程体系在人才培养方案中落实。引进15门优质在线课资源，加入共建共享和学分互认的“中原在线课程联盟”，拓展课程优质资源。

七是制定《基层教学组织达标创优建设管理办法》，牢固树立教研室在科学研究与人才培养中的基础地位，明确各

教学单位在教研室建设与管理中的主体责任。到 2020 年将实现全部教研室达到合格,并建设 10 个省级优秀和一大批校级优秀教研室。

八是打造专家型教师队伍。坚持分类分层培养和抱团发展,推行全体教师“归队”举措,即将我校现有教师队伍特别是 330 多名行政人员,归属到相应院部教研室,承担教学任务,参与学科专业建设。持续推进“二次培养、教学引领、团队建设、校企双聘”四大教学能力提升工程。

九是拓宽人才引进渠道。制定《2019 年外出招聘高层次人才宣传计划》,编发两期《高层次人才工作动态》,今年以来,先后走访 40 多所博士点建设高校,接收高层次人才简历 120 余份,组织博士面试 6 场,面试 43 人,已初步达成引进意向 20 人。

十是完善人才工作机制。出台《柔性引进高层次人才管理办法》《高层次人才服务管理办法》《人才选拔项目评选推荐工作实施细则》《高层次人才引进工作实施细则》《引进高层次人才安家费发放办法》5 项制度文件。下发《关于建立高层次人才引进面试考核评委专家库的通知》,进一步规范和完善了高层次人才引进面试考核工作程序。编印《河南牧业经济学院高层次人才工作手册》《河南牧业经济学院拟招聘博士全国学位点分布信息汇编》,供各级部门及院部查阅使用,

指导工作开展。

十一是营造人才工作氛围。按照《河南牧业经济学院高层次人才奖励绩效管理办法》，完善我校高层次人才奖励绩效申报工作办法，审核、发放 2018 年奖励绩效。积极协调解决新进博士入编入岗、五险一金办理、工作待遇落实、自培博士借款、餐补发放等工作，起草《关于解决我校自培博士待遇问题的建议报告》，进一步激发高层次人才干事创业的激情。

**问题 5.对思想政治工作“生命线”的重要性认识不足。**

整改情况：已完成，持续推进

一是切实加强思想政治理论课建设，深入学习习近平总书记在高校思想政治理论课教师座谈会上的重要讲话精神，穆瑞杰书记、罗士喜校长分别于 3 月 21 日、5 月 9 日两次组织召开思政课教师座谈会，着力解决制约思政课建设的突出问题，在工作机制、保障条件、激励制度等方面采取有效措施，强化思政课程建设。

二是落实马克思主义学院建设标准，制定马克思主义学院建设意见草稿和新时代思政课建设意见草稿；讨论制定了马克思主义学院教育教学研究与改革项目管理办法，在全体思政课教师中开展教学改革大讨论，并在此基础上遴选了 2019 年马克思主义学院教育教学改革项目选题指南；提出了

在校级教改项目中增设思想政治教育教学研究专项,推动“思政课程”和“课程思政”建设。

三是持续推进思想政治教育“五大工程”。通过“五大工程”的深入实施,进一步完善党政工学团齐抓共管的“大思政”工作格局。建立沟通顺畅、协调有力、上下联动的常态化监管运行机制。

四是按要求逐步配齐配强辅导员和专职思政课教师,年初遴选的29名辅导员已全部到位,今年计划为马克思主义学院引进4-5名高层次人才,目前正在选聘中。

五是加强教风师风学风建设,制定印发了《关于进一步加强校风建设的实施意见》,深入实施作风促校战略,进一步凝练校风、传承校风、彰显学校文化内涵,提升学校品位和格调,凝聚学校发展核心的精神力量。

六是丰富活动载体,持续深入开展社会主义核心价值观教育月活动,下发《关于进一步加强“道德讲堂”建设的通知》,不断推动社会主义核心价值观“入脑入心”。

### **3.落实意识形态工作责任制不实不细**

**问题 6.对意识形态工作极端重要性认识不足。**

整改情况:已完成,持续推进

一是全面贯彻落实中央和省委关于意识形态的各项安排部署,把意识形态工作作为全面从严治党的的重要内容,强

化主体责任意识。加强对二级单位党组织落实意识形态工作责任制的督查和考核，制定出台《河南牧业经济学院意识形态工作责任制考核办法》，层层传导压力，把意识形态工作各项任务落到实处。

二是进一步改进意识形态工作责任制述职评议工作，把意识形态工作作为民主生活会和班子成员述职报告重要内容，纳入干部年度考核。

三是加强意识形态工作研判及通报。今年开学初，在全校范围内开展了一次意识形态情况调研并形成专题报告在党内通报。

#### **问题 7.阵地建设不足渠道把关不严。**

整改情况：已完成，持续推进

一是进一步加强阵地建设和管理，不断提升舆论引导水平。智慧校园二期将建设舆论监控系统，负面信息、重大舆情将及时预警，自动生成舆情报告和各种统计数据，舆情导控手段将得到创新。

二是成立学校新媒体工作室，提高对网络舆情的引导管控能力，进一步规范对学校各部门新闻发布及自媒体平台的管理。对使用河南牧业经济学院名称、标识的微博、微信公众号等重新登记认证、统一把关管理。

#### **4.防范化解债务风险措施不力**

## **问题 8.防范化解债务风险措施不力。**

整改情况：部分完成，有序推进

一是充分认识防范化解债务风险的重要性和紧迫性，切实把思想和行动统一到党中央的决策部署上来，强化责任担当，牢固树立风险意识。成立以校长为组长的化解债务工作组，统筹债务化解工作。严格控制债务规模不增加，科学配置资源，充分挖掘内部潜力，盘活学校资产，增加收入。

二是优化债务结构、降低利息支出，减轻债务负担。压缩一般性支出，结余资金用于化解债务。提高社会服务能力，加大科技成果转化力度，推动产、学、研一体发展，提升办学实力和效益；利用省财政提高学费，收入增加部分化解债务。

三是积极催收金水区政府剩余土地收益款用于偿还部分债务；积极推进海润产业园区和老校区置换工作，从根本上解决学校债务问题。

## **（二）党建质量不高，党组织战斗力不强的问题**

### **1.落实抓党建责任有欠缺**

## **问题 9.落实抓党建责任有欠缺。**

整改情况：部分完成，有序推进

一是进一步强化思想认识，完善党建责任工作机制，修订了《中共河南牧业经济学院委员会履行全面从严治党主体

责任清单》，压紧压实主体责任。

二是按照省委高校工委督查通知书要求，重新启动学校第一次党代会筹备工作，拟于2019年下半年召开中国共产党河南牧业经济学院第一次代表大会。

## 2.党内政治生活不严肃

### 问题 10.党内政治生活不严肃。

整改情况：已完成，持续推进

一是学校领导班子召开省委巡视整改专题民主生活会，领导班子成员按规定报告“个人重大事项”和“落实党委领导下的校长负责制”情况。会议深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真落实中央、省委关于巡视工作的部署要求，对照省委第五巡视组巡视反馈意见，结合近期巡视整改推进情况，坚持习近平总书记指导兰考县委常委班子民主生活会标准，认真开展批评和自我批评。

二是下发《关于召开省委巡视反馈意见整改专题民主生活会的通知》，学校处级领导班子对照省委第五巡视组巡视反馈意见，对照以案促改指出问题及违纪违法案件反面教材，对照本单位发生的案件及个人函询问题，对照“两不”专项整治内容，主动认领问题，全面检视不足，深刻剖析原因，严肃开展批评和自我批评。截至目前，学校处级以上领导班子专题民主生活会均召开完毕，校级领导班子成员均按要求

参加“双重组织生活”。

### 3.执行选人用人制度不严格

#### 问题 11.“近亲繁殖”问题突出。

整改情况：已完成，持续推进

一是针对存在“近亲繁殖”的现状进行了全面摸底排查，对于校内已有的干部配偶在学校工作的情况，采取回避制度，除专业需要外，均不得安排在同一部门工作。经排查，学校处级干部及其配偶中，共有 3 个家庭夫妻双方因所从事学科专业一致而分配在同一个部门工作，拟在处级干部换届轮岗时予以调整。

二是进一步营造公平公开公正的选人用人环境，提高选人用人公信度。严格按照上级文件精神，贯彻落实校纪委《关于严肃公开招聘工作纪律的通知》规定，继续全面排查公开招聘各环节的敏感点、风险点，明确责任主体，完善防控措施，坚决堵塞公开招聘中可能出现的风险和漏洞。今后公开招聘过程中，要进一步细化完善学校公开招聘工作方案，严格落实回避制度，要求参与公开招聘的工作人员与应试人员有直系血亲关系、夫妻关系、三代以内旁系血亲以及近姻亲关系的，应依规实行回避。招聘工作接受校纪检监察部门全程监督。

#### 问题 12.干部选用程序不规范。

整改情况：已完成、持续推进

一是进一步贯彻落实中央和省委从严管理干部的要求，从严执行中央和省委相关政策规定，严格落实干部“四项监督”制度、回避制度。针对人事招聘中的本校教工子女和亲属过多问题，严格按照上级相关规定，严格把关，做好人事招聘工作。

二是启动2019年中层领导班子和领导干部换届工作，严格落实中央《党政领导干部选拔任用工作条例》和中组部《党委（党组）讨论决定干部任免事项守则》要求，坚持党管干部原则和新时代“好干部”标准，着力健全完善党委决策议事制度，确保所有干部任免事项均由学校党委会议集体研究决定，切实提升选人用人工作民主化、科学化和规范化水平。

三是遵循精简、规范、高效的原则，借鉴同类高校的经验与做法，结合学校历史和现实情况，出台《河南牧业经济学院机构和岗位设置方案》，精简和调整学校内设党政管理机构，进一步强化领导干部岗位管理。启动学优秀年轻干部调研工作，加大优秀年轻干部选任工作力度，确保选拔一批忠诚干净担当的优秀年轻干部。

四是进一步规范了党委会议、书记办公会议讨论干部任免事项的汇报和记录，做到汇报详细、记录详实，会议记录与汇报稿件等会议讨论材料一并存档。在党委会议室悬挂了

《党委（党组）讨论决定干部任免事项守则》。

**问题 13.个人重大事项报告不实。**

整改情况：已完成，持续推进

一是认真做好领导干部个人有关事项报告工作。通过政策解读、专题讲解、分析案例和填报说明等方式，引导领导干部增强纪律意识、规矩意识和组织观念，保证填报内容真实性和完整性，自觉接受组织监督。

二是加大审核工作力度，查收报告表时，逐人逐条帮助填报人梳理核实有关事项，确保做到应报尽报、没有遗漏。明确认定漏报或者瞒报等情况，按照规定严肃处理。目前，2018年处级以上干部个人事项报告数据已上报省委组织部干部监督处。

**4.基层党组织建设薄弱**

**问题 14.基层党组织组织力不强。**

整改情况：已完成，持续推进

一是修订完成《学校基层党建目标考核办法》，考核对象为校党委下辖的各二级单位党组织。实行3+1评价体系，即基层党建年度重点工作目标考核、日常工作考核、二级党组织书记抓党建工作述职评议和本单位群众满意度测评。目前，2019年度基层党建重点工作任务书已经下达，进一步压紧压实党建责任。

二是认真开展“支部建设年”活动，制定工作方案，召开党支部建设“两化一创”动员会，树立大抓基层、大抓支部的鲜明导向，广泛开展《中国共产党支部工作条例（试行）》宣传学习，构建党支部标准化规范化体系，推动所有支部创建“标准化支部”。开展了2019年重新核算党费工作，为基层党组织配发统一的《基层党组织会议记录》《党支部会议记录本》。

三是深入推进“双带头人”培育工程，做好培训指导工作，抓好支部书记述职评议考核，着力提升“双带头人”能力和业务素质。推荐1名支部书记参加全省培训。

四是开展党建工作品牌培育工程，推动工作理念、工作内容、工作机制、方式方法和载体平台创新，实现党建工作“一院一品”“一院多品”。

五是严格基层党建述职评议考核制度，指导基层党组织围绕主责主业，创新性开展组织生活，建立有力抓手，有效推进党建业务深度融合，以高质量党建推动高质量发展。

#### **问题 15.发展党员存在薄弱环节。**

整改情况：已完成，持续推进

一是对全校高层次人才申请入党情况进行了摸底调查，加大高层次人才发展党员工作力度。2019年上报教职工发展计划11人，其中2名高层次人才由校党委书记、校长联系。

今后，教职工发展党员谈话环节，均安排校领导进行谈话。

二是坚持“双推双评三全程”制度，制定《发展党员全过程纪实表》模板，通过实行全程公示、全程记实、全程责任追究，加强过程监管，不断提高发展党员工作规范化、科学化水平。配齐配强专职组织员队伍，充实基层党建工作力量。

三是出台《关于进一步加强和规范发展党员培训工作的安排意见》，制定了入党启蒙教育、入党积极分子培训、发展对象及预备党员培训教学大纲，构建三级体系，实现发展党员各阶段培训全覆盖。党校每年申请专项预算，划拨至分党校作为专项经费，用于教师课酬、购置学习资料等。4月底，举办了2019年上半年党员发展对象培训班，培训发展对象519人，其中教职工5人。

### **（三）管党治党不严，推进全面从严治党不力的问题**

#### **1.落实“两个责任”不严格**

**问题 16.党委从严治党主体责任扛得不牢。**

整改情况：已完成，持续推进

一是3月21日，学校召开2019年全面从严治党工作会议，党委书记穆瑞杰作全面从严治党工作报告并讲话。会议督促制定学校2019年全面从严治党工作要点，完善年度党委主体责任清单，扛稳压实主体责任。目前，学校2019年全面

从严治党工作要点已完成发文。

二是督促相关单位认真做好重点领域关键环节的重大事项报备，认真落实《河南牧业经济学院重点领域关键环节监督检查办法（试行）》，2019年以来需报备重大事项14项，已完成事前报备9项，事后报备2项。

三是坚持用身边典型案例教育身边人，将原商专校长张喜堂涉及工程领域违法违纪案件作为典型案例进行剖析整改，强化警示震慑效应。4月19日，学校召开以案促改工作推进会，编印《以案促改警示教育手册》，将曾照焯严重违纪违法案件、张喜堂违纪违法案件和学校近期发生的违规违纪案件以及相关剖析材料、忏悔书、检讨书编印成册，印发至各党总支，给深入开展以案促改工作提供鲜活警示教材。省纪委监委网站以《河南牧业经济学院召开以案促改工作推进会》为题进行了专题报道。

四是坚持把纪律和规矩挺在前面。省委巡视期间和巡视后，函询问题线索14件，对8名接受函询的处级干部，要求在巡视整改专题民主生活会上作出说明。对1名处级和1名科级干部进行了诫勉谈话。

### **问题 17.反腐败高压态势没有形成。**

整改情况：已完成，持续推进

一是在全校党员干部重点是处级以上领导干部中开展

了干部个人及亲属参与校内经济活动专项清理工作，清理范围包括校内货物和服务采购、经营用房租赁、基建工程、修缮维修等。对存在相关情况的3名处级干部提出了限期清理要求。

二是对部分领导干部亲属、校外人员长期占用学校办公用房和住房问题进行了集中排查清理，清退整改工作已全部完成。对不在学校务工、居住学校房屋的人员全部进行了清退，共8间；对在学校务工的3名处级领导干部亲属下达了搬离通知。在接受省委巡视期间，对居住学校房屋、正在为学校提供各类服务的人员（水电管理、餐饮管理及服务、物业服务、保安等），签定《后勤处务工人员居住房屋安全责任书》。下一步，学校将进一步巩固整改成果，认真履行学校房产管理工作职责，严防此类问题再次发生。

三是开展“两不”专项整治及以案促改专项工作督查，对督查中发现的干部为官不为、新官不理旧账等现象，进行严肃追责，加大问责力度，持续营造严的氛围。

四是按照学校《关于以曾照焯违纪违法案件为鉴开展以案促改专项工作方案》要求，深入做好以案促改工作，以党的政治建设为统领，着力强化党员干部的廉洁修身、廉洁从政意识，有效防范类似问题再次发生。

五是强化巡视利剑作用，敢管真管，对巡视转办和校纪

委收到的反映党员干部问题线索 60 件，采取函询 14 件、初核 3 件、立案 4 件，分别给予 2 名正处级干部党内严重警告和诫勉谈话，2 名科级干部诫勉谈话和通报批评，1 个学院领导班子通报批评，1 名正处级干部和 1 名科级干部给予免职处理。对 8 名接受函询的处级干部，要求在巡视整改专题民主生活会上作出说明。

六是强化巡察监督，印发《河南牧业经济学院首轮第三批校内巡察工作实施方案》，启动第三批校内巡察。

### **问题 18. 监督执纪问责宽松软。**

整改情况：已完成，持续推进

一是按照上级精神，修订完善 2019 年纪检监察工作要点，细化监督责任清单，明确监督责任内容。强化政治监督，持续纠治“四风”，科学把握、准确运用监督执纪“四种形态”，做细做实日常监督，深入抓好对巡视整改和以案促改两项政治任务的监督督促，认真处置巡视移交的问题线索，强化追责问责，持之以恒正风肃纪。

二是抓住“关键少数”，组织签订校级领导干部和正处级领导干部年度党风廉政建设目标责任书，督促领导班子成员落实“一岗双责”，与分管单位干部开展廉政提醒谈话。督促各党总支、各部门单位逐级签订目标责任书，进一步压紧管党治党的主体责任。

三是修订完善制度，进一步健全全面从严治党 and 反腐倡廉制度建设体系。目前，《河南牧业经济学院问责办法》《河南牧业经济学院党风廉政建设责任制考核办法》已修订完成，待进一步征求意见后印发；《校纪委落实监督责任实施办法》《廉政提醒和廉政约谈实施办法》正在积极修订中，拟于5月底前完成。

四是强化执纪问责，依纪依法查办案件。针对巡视反馈意见指出的“四种形态运用不准确，对问题线索处置一函了之、一谈了之”问题，加大执纪问责力度。2018年省委巡视转办的56件信访件已全部办结。其中，函询14件，初核3件，立案1件，分别给予2名正处级干部党内严重警告和诫勉谈话，2名科级干部诫勉谈话和通报批评，1个学院领导班子通报批评。省委巡视结束至今，校纪委收到反映党员干部问题线索的举报件4件，其中纪检监察类3件，目前均已完成初步核实工作，进入立案审查阶段，已对其中1名正处级干部和1名科级干部给予免职处理。对8名接受函询的处级干部，要求在巡视整改专题民主生活会上作出说明。

五是积极与上级领导部门沟通、协调，努力为依规依纪做好曾照焯案相关人员的处置工作打下基础，切实维护党规党纪的严肃性。

六是举办全校专兼职纪检监察干部业务培训班，增强各

党总支纪检委员的监督意识，充分发挥兼职纪检干部的监督“探头”作用。5月15日-5月17日，学校在河南省纪检监察宣教基地举办纪检监察干部业务培训班。

## **2.重点领域关键环节存在风险隐患**

### **问题 19.工程项目管理不规范。**

整改情况：已完成，持续推进

一是关于先施工后签合同问题，今后严格履行先签订合同，后进场施工手续。加强专业人员学习教育，提高风险意识，严格按程序办事。

二是开展了学校餐厅验资评估工作，要求各餐饮公司提供设备采购合同及清单、餐厅装修合同等原始材料，对各餐饮公司投入的设备、装修费用等项目进行验资评估，出具资产评估验收意见，若发现未按约定义务履行招标合同的问题，从严督促整改。

三是正在抓紧北林校区第二家属院6号楼(32层商住楼)房产证办理工作。

### **问题 20.国有资产监管不严。**

整改情况：已完成，持续推进

一是通过微信群对资产管理进行了国资管理制度网络培训。5月下旬，我们将邀请相关专家开展讲座培训。通过开展国有资产管理业务培训和政策宣讲，不断提高国有资

产规范管理的意识。

二是认真落实《河南牧业经济学院重点领域关键环节监督检查办法（试行）》，严格资产管理报备制度。目前，后勤处关于英才、北林、龙子湖三校区经营用房招租工作已按照要求进行了相关报备，通过经营用房管理重大事项报备工作，不断强化了国有资产的监管。

三是进一步建立健全资产管理制度，规范资产管理行为，制定印发了《河南牧业经济学院国有资产出租出借管理办法（试行）》。

四是按照《河南牧业经济学院经营用房使用管理办法（试行）》，认真抓好北林校区房屋出租整改工作的落实，严格按照程序对三校区合同已到期的 24 个商铺进行了公开招租。

### **问题 21.私设小金库问题依然严重。**

整改情况：已完成，持续推进

一是严肃处理相关人员。依据巡视反馈情况，反馈意见中“基建处虚列工程量套取工程款 7.76 万元私设小金库”问题，涉案人曾照焯已受到开除党籍、开除公职处分，被判处有期徒刑 5 年；涉案人贺小营被开除党籍、开除公职，被判处有期徒刑 1 年 3 个月。2019 年 4 月，学校党委对另外涉及小金库问题的 2 名处级干部给予免职处理。

二是在全校范围内集中开展廉政风险点排查工作，重点查找私设小金库问题，以进一步增强责任单位日常监督和自主监督意识，有效提升廉政风险防控能力。

三是坚持用身边典型案例教育身边人，深入开展以案促改，强化警示震慑。编印了《以案促改警示教育手册》，印发至各党总支，给深入开展以案促改工作提供鲜活警示教材。

### **问题 22.对院办企业监管不力。**

整改情况：部分完成，有序推进

一是成立校办产业整改工作组。校办产业党总支、校办产业管理办公室、河南牧经海润资产经营有限公司召开党政联席会议，成立了园区巡视整改工作组，按照分工分头推进整改工作。

二是完善校办产业财务管理制度。修订印发《河南牧业经济学院校办企业财务管理办法（修订）》，加强对所属企业的财务监管，形成长效监管机制，最大限度降低财务风险。

### **3. “四风”问题禁而不绝**

#### **问题 23.违反中央八项规定精神问题屡禁不止。**

整改情况：已完成，持续推进

一是已责令党政办公室退回长期借用 GL8 别克商务轿车。严查快办，对巡视期间交办的一起违反中央八项规定精神的案件认真查处，给予 1 名正处级干部党内严重警告处分，

对其所在党总支下达了以案促改通知书，督促基层党组织加强对党员干部的教育管理，促进党员干部守纪律、讲规矩，明底线、知敬畏。

二是坚持用身边典型案例教育身边人，深入开展以案促改，强化警示震慑。编印了《以案促改警示教育手册》，印发至各党总支，给深入开展以案促改工作提供鲜活警示教材。

三是切实做好日常监督提醒，坚决防治“节日病”。在元旦春节、五一端午、清明等节假日前夕，在校内网发布廉洁过节提醒，严明纪律要求，接受信访举报，认真履行监督责任。同时，及时转发上级发布的典型案例，做到警钟长鸣，防微杜渐。

#### **问题 24.文山会海问题突出。**

整改情况：已完成，持续推进

一是印发了《关于进一步精简会议和文件的通知》，在原有规定的基础上，进一步明确了减文减会的原则和措施，切实推进作风转变，提高办事效率，切实根治“文山会海”现象。

二是从严控制把关，精简文件数量，提高文件质量。除报请性文件外，校级发文须是涉及全局的重大工作部署、重要制度安排，或依照法律、法规和规章必须发文的事项。严控配套类、分工类、表彰类、专项活动类发文，印发范围较

小可直接进行工作部署的不再发文。2019年以校党委和校行政名义印发的文件减少20%以上。发扬“短实新”文风，政策性文件原则上不超过10页；呈报上级的综合报告、部署某领域重要工作的文件一般不超过5000字，呈报上级的专项报告、部署专项工作或具体任务的文件一般不超过3000字。

三是加强审批管理，减少会议数量，提高会议质效。严格执行会议计划管理和审批制度，可开可不开的会议坚决不开，对时间或内容相近、参会人员基本相同的，尽可能合并开会、套开会议，一般性工作以网上发布安排和通知为主。原则上每月只安排一次全校性中层干部会议。严格控制各类会议活动规模，压缩会议活动时间，减少参加人员。除党代会、双代会等全局性重要会议外，其他全校性会议原则上只安排1位领导作主题报告或讲话，时间一般不超过60分钟。确需安排的大会发言，原则上每次会议不超过3个，每人发言不超过6分钟。严禁随意拔高会议规格、扩大会议规模，未经批准，不得通知校领导出席会议，不得要求全员参会。

四是积极推进智慧校园二期建设，完成智慧党建、学工管理系统、科研管理系统、人事管理系统、档案管理系统等校务管理系统建设方案。目前，第一阶段的515万元项目建设，已经上报建设银行河南分行，申请银行专项资金后，进入招标采购程序。建成学校OA办公系统，视频会议系统，

提高工作效率。

**问题 25.官僚主义依然存在。**

整改情况：已完成，持续推进

一是在学校全体干部，重点是处级以上干部，特别是党政管理部门的干部中开展“两不”问题专项整治活动，全面整治“为官不为”“新官不理旧账”顽瘴痼疾，着重查纠学校存在的不作为不担当老问题和新表现，着重化解一批历史遗留问题，引导党员干部讲政治、敢担当、合力干，始终保持积极向上的精神面貌。

二是加快龙子湖校区图书馆 1-5 层供暖问题解决。通过市政施工单位加班加点和五一期间连续施工，热力管道敷设、对接、焊接、检测已全部完成，现在正进行管道保温处理，下一步将进行沟土回填及恢复工作。

三是加快龙子湖校区图书馆 1-5 层夏季空调问题解决。推动中央空调控制系统控制线路施工，配电箱安装及接线工作，6 月与图书馆中央空调主设备进行对接、调试，目前已基本完工。

四是加快推进龙子湖校区总体规划调整工作，截至目前，设计费余额支付手续已办理完毕，即将拿到新的总体规划图和设计说明。

**问题 26.管理粗放浪费严重。**

整改情况：已完成，持续推进

一是制定《河南牧业经济学院招标采购工作“闭环管理”工作规范》，规范和理顺了各资产归口管理部门权责，明确管理责任，避免了多头管理和管理真空现象。加强采购项目立项必要性、可行性、适配性论证工作，积极推行教学仪器设备采购项目技术参数公示制度，切实解决了重复采购、低效采购问题，进一步提高了资产配置的科学与合理性。

二是制定《河南牧业经济学院大型仪器设备使用效益及管理考核办法（试行）》（已上校长办公会研究通过待印发），建设了实验室信息管理系统，搭建了大型教学仪器设备共建共享平台，切实提高了教学仪器设备利用效率；针对动物科技学院价值 36.6 万元的高效液相色谱仪、29.9 万元的原子吸收光谱仪等设备因不配套导致长期闲置问题，已通过动物医学院虚拟仿真实验中心建设项目配套建设落实整改。

三是加强资产管理信息化建设。资产管理系统已嵌入学校 OA 办公系统，有效地提升了资产管理信息化水平。

#### **（四）落实巡视整改工作不彻底**

**问题 27.部分问题未整改到位。**

整改情况：已完成，持续推进

一是把巡视整改工作列入 2019 年度重点工作，纳入基层党建重点工作目标管理考核指标体系，加强督查督办，持续

做好后续整改工作。

二是针对 2013 年至今学校原两办在金鼎宾馆挂账消费情况，学校党委高度重视，认真研判，组织原两办等相关部门对金鼎宾馆挂账情况进行了认真梳理，挂账消费账目属于公务或业务接待。目前，根据会计制度规范和实际业务支出情况，正在按照年度、按照业务项目开票进行账务处理。

### **问题 28. “长久立”的长效机制不健全。**

整改情况：已完成，持续推进

一是紧紧围绕全国知名全省一流高水平应用型大学的发展目标，加强学校体制机制创新，着力建立健全以《河南牧业经济学院章程》为核心的规章制度体系，推进依法治校和规范管理，不断增强学校的核心竞争力和影响力。坚持立行立改，今年以来，新制定行政规章制度 20 项，修订行政规章制度 6 项，同时废止行政规章制度 6 项。

二是印发《关于做好校内规章制度清理工作的通知》，对 2018 年 1 月 1 日以前制定的现行规章制度进行了清理，即对于内容陈旧、操作性不强，不能发挥应有作用的原有规章制度进行废止；对于不符合新形势、新任务要求，存在明显漏洞，作用发挥不好的规章制度进行修订完善；对于现实工作需要而尚未建立的规章制度进行调查研究、科学论证后，及时制定。保证了规章制度的科学性、合理性、规范性和实

用性。目前此项工作正在有序进行中。

### **三、巩固深化巡视整改成果，推动学校科学发展**

学校党委将继续把巡视整改工作作为重大政治任务，持续用力、久久为功，推动全面从严治党不断向纵深发展，为学校持续协调健康发展提供坚强政治保证。

**（一）持续提高思想认识。**坚持主责就是守责、守土必须尽责，始终把持续抓好巡视整改摆上重要位置，纳入重要日程。把整改责任压实到岗、传导到人、延伸到“最后一公里”，以严格的责任到位推动整改落实到位。强化“四个意识”，深入推进全面从严治党。围绕坚持党的领导这个根本，以党的政治建设为统领，坚决维护党中央权威，始终在思想上政治上行动上与党中央保持高度一致，不折不扣地落实党的路线方针政策和中央决策部署，确保党中央政令畅通、令行禁止。

**（二）持续推进整改落实。**坚持目标不变、标准不降、节奏不缓、力度不减，以严的标准、铁的纪律、实的作风把巡视整改不断引向深入。对已经完成整改的事项，严格检查验收，实行销号管理，确保整改实效。对尚未整改到位的事项，拉高标杆，倒排工期，加大监督问责力度，对落实整改措施不到位或工作推进不力的单位和人员严肃问责，确保整改扎实推进、如期完成。

**（三）注重加强制度建设。**坚持标本兼治，既“当下改”又“长久立”，在整改具体问题的同时，深入剖析问题产生的根源，并将整改过程中的好经验好做法以制度形式固定下来，形成长效机制，努力做到解决一个问题、堵塞一片漏洞、完善一套制度，推动问题从根子上得到解决。

**（四）统筹兼顾促进发展。**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻党的十九大精神，紧紧把握转型发展的正确方向，坚持在服务河南经济社会发展中谋划发展、推动改革。全面提升应用型本科办学理念，持续推进内部治理体系和治理能力现代化，以法治思维和法治方式推进各项工作；坚持实施人才强校战略，围绕学校重点建设的学科方向拓展高水平人才引进渠道，加大人才队伍建设；全力加快内涵建设，构建应用型本科教育教学体系，打造一支适应应用型本科教育的师资队伍，深化和拓展产教融合和校企合作等工作。把整改落实工作与当前中心工作有机结合起来，把落实巡视整改的过程转化为凝聚共识、解决问题、改进作风、提升工作、推动改革、促进发展的过程，助推学校各项工作迈上新台阶，以新时代新作为谱写学校高质量发展的新篇章。

全面从严治党永远在路上。学校党委将紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，继续巩固和深化巡视整改成

效，肩扛政治责任，保持政治定力，坚持党的领导，加强党的建设，坚定不移地推进全面从严治党，不断增强人才培养、科学研究、社会服务和文化传承创新能力，向省委、省委巡视组和广大师生员工交上一份满意的答卷。

欢迎广大干部群众对巡视整改落实情况进行监督。如有意见和建议，请及时向我们反映。联系方式：电话 0371-63515333；邮政信箱：郑州市郑东新区龙子湖北路 6 号河南牧业经济学院党政办公室；电子邮箱：[dangzhengban@hnuah.edu.cn](mailto:dangzhengban@hnuah.edu.cn)。

中共河南牧业经济学院委员会

2019 年 7 月 11 日